

AN ECONOMIC STUDY FOR THE IMPORTANT VARIABLES OF AGRICULTURAL INVESTMENT POLICY DURING THE PERIOD OF ECONOMIC LIBERALIZATION

EI- Sisi, S. M.M.

Agriculture Economic Institute, Agriculture Research Center

دراسة إقتصادية لأهم متغيرات سياسة الإستثمار الزراعى خلال فترتى التحرر الإقتصادى

سامى محمد محمد السيسى

معهد بحوث الإقتصاد الزراعى ، مركز البحوث الزراعية

المخلص

تعتبر الإستثمارات الأداة الرئيسية لخطه التنمية الإقتصادية والإجتماعية من أجل تحقيق أهدافها، وهى زيادة الإنتاج وإشباع رغبات وحاجات الأفراد، وزيادة قدرة الإقتصاد القومى، ومواجهته للتحديات العالمية، وكذا خلق فرص عمل جديدة تساهم فى رفع مستوى المعيشة.

وهذا البحث هو محاولة لدراسة أوضاع الإستثمارات الزراعية وأثارها الإقتصادية خلال فترتى التحرر الجزئى (١٩٨٦/٨٥-١٩٩٣/٩٢)، والتحرر الكلى (١٩٩٤/٩٣-٢٠٠١/٢٠٠٠) وهى فترة كافية للقياس والتحليل والإستقراء فضلاً عن أنها شملت تغيرات عديدة ولذلك أعمد التحليل على إختيار مجموعة من أساليب التحليل الكمى والوصفى التى تخدم أهداف البحث، وتعكس تلك المتغيرات فى هذه الفترات.

وقد تناول البحث دراسة المناخ الإستثمارى للقطاع الزراعى المصرى وإستعراض الأثار الإقتصادية للسياسة الإستثمارية الزراعية من خلال تطور الإستثمارات القومية سواء القطاع العام أو الخاص، وكذلك الإستثمارات الزراعية، والميزان التجارى الزراعى، والقيمة المضافة والرقعة المحصولية، وكذا الرقعة التى تم إستصلاحها خلال فترتى الدراسة.

وتوصل البحث إلى العمل على التطور المستمر للمناخ الإستثمارى لجذب الإستثمارات القومية والزراعية من خلال تطور القوانين واللوائح والضمانات وقد تبين تزايد قيمة الإستثمارات الزراعية حيث بلغت نحو ١٢,٨٤ مليار جنيه تمثل نحو ٩,٥٢% من إجمالى الإستثمارات القومية سواء القطاع العام والخاص حيث بلغت إستثماراتها حوالى ٧,٦٤، ٥,٢٠ مليار جنيه تمثل نحو ٥٩,٤٥%، ٤٠,٥٥% من إجمالى الإستثمارات الزراعية على التوالى وذلك خلال الفترة الأولى، فى حين ارتفعت تلك الإستثمارات للقطاع الزراعى خلال الفترة الثانية فبلغت ٥١,٧٥ مليار جنيه تمثل نحو ١١,٥٣% من إجمالى إستثمارات المقصد القومى سواء قطاع عام و خاص حيث بلغت إستثمارتهما نحو ٢٠,٥٠، ٣١,٢٥ مليار جنيه تمثل نحو ٣٩,٧٣%، ٦٠,٢٧% من إجمالى الإستثمارات الزراعية على الترتيب. وهذا يوضح مدى إهتمام الدولة بالقطاع الإستثمارى الخاص بما يقدمه من حوافز ومزايا وضمانات للمستثمرين خاصة فى فترة التحرر الكلى.

وبالرغم من إنتهاج ج.م.ع سياسة التحرر الإقتصادى وزيادة مساهمة القطاع الخاص فى المقصد الوطنى، فقد تزايد حجم العجز فى الميزان التجارى الزراعى بمقدار ١٠٠,٣٦% خلال فترتى الدراسة نتيجة لزيادة الواردات الزراعية وخاصة مستلزمات الإنتاج، وزيادة السكان، ولذلك يجب منح هيكل مناسب للمزايا والحوافز التى تقرها الدولة للصادرات مع التوسع فى جهود الترويج لها وإلغاء كافة القيود والمعوقات التى تحد من نشاط الإستثمار الخاص فى هذا المجال، أيضاً زيادة إستثمارات التوسع الزراعى الرأسى بمقدار ٦١,٤٨% خلال فترتى الدراسة نتيجة لتطبيق كافة التوصيات العلمية للحزم التكنولوجية.

كما توصلت الدراسة إلى زيادة إستثمارات التنمية وخاصة إستثمارات التوسع الزراعى الأبقى حيث ارتفعت بمقدار ١١١,٢٩% خلال فترتى الدراسة ويرجع ذلك لكثرة الأعفاءات والإميازات والتسهيلات والضمانات التى تحققها الدولة لمستثمرى المناطق النائية.

المقدمة

يتوقف نجاح سياسات التنمية الاقتصادية والاجتماعية على عدة عوامل من بينها حجم الاستثمارات وكفاءة توزيعها بالمجالات المختلفة، ولتحقيق الاستخدام الأمثل للموارد الاستثمارية منها والخارجية، يستدعي ذلك أن تتمشى خطط وبرامج الاستثمار الموضوعه مع قدرة الدولة على الإستخدام الفعال لتلك الإستثمارات^(١).

وقد تميزت فترة التحرر الجزئي (١٩٨٦/٨٥-١٩٩٣/٩٢) بإعادة النظر في القوانين الحاكمة والموجهة للنشاط الإقتصادي والمعرفلة لنمو هذا النشاط، حيث ألقى قانون إستثمار رأس المال العربي والأجنبي رقم ٤٣ لسنة ١٩٧٤. وصدر القانون رقم ٢٣٠ لسنة ١٩٨٩ الذي خص الهيئة العامة للإستثمار والمناطق الحرة بكونها الجهة الوحيدة التي يتعامل معها المستثمر^(٢) وفتح الباب أمام المشاركة الأجنبية دون حدود، وأعطى أولوية ومزايا خاصة لبعض المشروعات في المناطق النائية، وأسهب فى منح المزايا والإعفاءات الضريبية والجمركية والتسهيلات المختلفة، ونص على توافر الضمانات الخاصة بعدم التأميم أو المصادرة أو الحجز على المشروعات الإستثمارية، وكذلك حرية تحويل الأرباح أو أصل رأس المال المستثمر، وحرية التصرف فى رأس المال، مع إلغاء منتجات المشروعات من القيود السعرية، وهكذا وحد القانون رقم ٢٣٠ لسنة ١٩٨٩ كافة القوانين والقرارات السابقة الخاصة برأس المال العربي والأجنبي، ثم صدر القانون رقم ٢٠٣ لسنة ١٩٩١ بوضع استراتيجية جديدة للأعمال العامة والذي أنشئ على أساسه قطاع الأعمال العام حيث تم خصخصة معظم شركات القطاع العام، كما تم تحرير سعر الصرف فى فبراير ١٩٩١، والقانون رقم ٩٦ لسنة ١٩٩٢ حيث ألغيت صيغة العلاقة الجائرة بين المالك والمستأجر، والقانون رقم ٩٥ لسنة ١٩٩٢ لتنظيم أسواق المال^(٣).

أما فترة التحرر الكلى (١٩٩٤/٩٣-٢٠٠١/٢٠٠٠) فقد أتسمت بالإستقرار السياسى والإقتصادي، وصدر القانون رقم ٨ لسنة ١٩٩٧ الخاص بضمانات وحوافز الإستثمار^(٤) الذى نص على - إضافة إلى الضمانات والإعفاءات والمزايا الضريبية وغير الضريبية لقوانين الإستثمار السابقة - أنه يحق للمستثمر تملك الأراضى والعقارات اللازمة لمباشرة نشاطه والتوسع فيه ويحظر له المصادرة والتأميم والحجز والنزع لملكيته، كما أنه لا يجوز التدخل فى تسعير منتجاته أو تحديد ربحها إلا لمواجهة الأحتكار أو التأثير الضار بالأسواق مع مراعاة التكلفة الإقتصادية، كما يحق للعاملين فى المشروعات الإستثمارية فى تحويل أجورهم ومرتباتهم ومكافاتهم للخارج، وإعفاء عقود تأسيس الشركات والمؤسسات أو اندماجها أو تقسمها من كافة الضرائب والرسوم، وكذلك إيرادات النشاط التجارى أو الصناعى أو أرباح شركات الأموال من الضريبة. كما يجوز مد الإعفاء للمشروعات لزيادة صادراتها أو تخفيض واردتها أو تكتيف الأيدى العاملة أو التدريب أو البحوث والتطوير، كذلك الإعفاء الضريبى لمدة ١٥ عاماً على المشروعات الإستثمارية داخل المناطق النائية والمجتمعات العمرانية الجديدة، كما صدرت اللائحة التنفيذية للقانون بأن تتولى الهيئة العامة للإستثمار والمناطق الحرة تنفيذ القانون، ودراسة التشريعات المتعلقة بالإستثمار، واقتراح ما تراه بشأنها، وكذلك اقتراح إضافة مجالات جديدة تتطلبها حاجة البلاد بالإضافة إلى المجالات المنصوص عليها فى قانون ضمانات وحوافز الاستثمار^(٥).

كما أصدرت الحكومة القانون رقم ٨٣ لسنة ٢٠٠٢ الخاص بالمناطق الحرة ذات الطبيعة الخاصة وفيه تتولى الهيئة العامة للإستثمار والمناطق الحرة الدراسات اللازمة لانشاء المناطق الخاصة بهدف زيادة الإستثمارات الوطنية والأجنبية لكى تقدم المزايا والحوافز التى لا توفرها القوانين الإستثمارية الحالية حيث يقضى القانون بعدم تحمل المنتج أى أعباء خلال فترة الإنتاج وفتح الأبواب أمام صادرات تلك المناطق، وتشغيل عناصر الإنتاج وأعباء مستلزمات الإنتاج من الرسوم الجمركية^(٦).

مشكلة البحث

تؤدى زيادة الإستثمارات الزراعية إلى تنمية الطاقات المورديه ويؤدى ذلك بالضرورة إلى زيادة الطاقة الإنتاجية، والمشكلة البحثية التى تحاول هذه الدراسة مناقشتها تنحصر فى دراسة أهم المتغيرات الإقتصادية التى تؤثر على الإستثمارات الزراعية وذلك بغرض إستجلاء أهم ملامح السياسة الإستثمارية الزراعية وأثارها الإقتصادية خلال فترتى الدراسة.

(١) رقم المرجع.

أهداف الدراسة

تهدف الدراسة إلى استعراض الآثار الاقتصادية للسياسة الإستثمارية الزراعية من خلال دراسة تطور الإستثمارات القومية سواء للقطاع العام أو الخاص، وكذلك الإستثمارات الزراعية، والميزان التجارى الزراعى، والقيمة المضافة، والرقعة المحصولية، وكذا الرقعة التى تم استصلاحها للوقوف على أهم ملامح السياسة الإستثمارية الزراعية وأثارها الاقتصادية وذلك خلال فترتى الدراسة.

مصادر البيانات والطريقة البحثية

لإستيفاء أهداف هذه الدراسة المشار إليها سابقاً قام الباحث بمراجعة وإستحضار البيانات اللازمة لذلك من عدة مصادر شملت وزارة الزراعة وإستصلاح الأراضى، وزارة التخطيط، الجهاز المركزى للتعبئة العامة والإحصاء، كذا لجأ الباحث لاستخدام عدة طرق وأساليب منها أساليب التحليل الاقتصادى والإحصائى الوصفى والكمى وذلك لتحقيق أهداف الدراسة.

النتائج ومناقشتها

الإستثمارات القومية: تتضمن إجمالى الإستثمارات القومية كل من إستثمارات القطاعات السنية، وإستثمارات قطاعات الخدمات الإنتاجية، وكذا أستثمارات قطاعات الخدمات الشخصية والإجتماعية.

وبدراسة وإستعراض تطور إجمالى الإستثمارات القومية بالقيم الجارية يتضح من الجدول رقم (1) بالدراسة أن تلك الإستثمارات قد بلغت نحو 134,83 مليار جنيه خلال فترة التحرر الجزئى بمتوسط سنوى قدره 16,85 مليار جنيه ارتفعت إلى حوالى 448,89 مليار جنيه خلال مرحلة التحرر الكلى بمتوسط سنوى قدره 56,12 مليار جنيه بزيادة قدرها 223,98% عن الفترة السابقة.

ويتقدير معادلات الاتجاه الزمنى العام للوقوف على تطور إجمالى الإستثمارات القومية خلال فترتى التحرر الجزئى والكلى كما هو موضح فى الجدولين (2)، (3) تبين أن تلك الإستثمارات قد أخذت تتزايد بمعدل سنوى قدره 2,567، 7,318 مليار جنيه. وقد كانت معادلات الإنحدار معنوية إحصائياً إذ بلغت قيمة -ت نحو 7,082، 19,120، كما بلغت قيمة معامل التحديد نحو 0,906، 0,984 على التوالى.

جدول رقم (1): تطور أهم المتغيرات الاقتصادية للسياسة الإستثمارية الزراعية بالمليون جنيه وبالقيم الجارية خلال الفترة 1986/85-1993/92-2001/01.

المتغيرات	المتوسط السنوى للفترة 1993/92-1986/85	المتوسط السنوى للفترة 2001/01-1993/92	التغير %
الإستثمارات القومية	16853,434	56117,899	232,976
إستثمارات القطاع العام فى المقصد القومى	10474,887	21674,962	106,923
إستثمارات القطاع الخاص فى المقصد القومى	6378,547	34442,937	439,981
الإستثمارات الزراعية	1604,226	6468,876	303,139
إستثمارات القطاع العام فى القطاع الزراعى	953,663	2569,938	169,481
إستثمارات القطاع الخاص فى القطاع الزراعى	650,963	3898,938	498,949
إستثمارات التوسع الزراعى الرأسى	430,225	664,713	71,477
إستثمارات التوسع الزراعى الأفقى	389,275	822,513	111,294
العجز فى الميزان التجارى الزراعى	2490,288	4989,513	100,359
القيمة المضافة للمقصد القومى	83358,50	221609,12	431,821
القيمة المضافة للقطاع الزراعى	14949,75	37440,375	150,441

المصدر: جمعت وحسبت من وزارة الزراعة وإستصلاح الأراضى، قطاع الشؤون الاقتصادية، الإدارة المركزية للإقتصاد الزراعى، الإدارة العامة للإحصاءات الزراعية، نشرة الإقتصاد الزراعى، اعداد متفرقة، 85/1986-1993/2001.

جدول رقم (٢): تقديرات معالم معدلات الاتجاه الزمني العام لأهم المتغيرات المرتبطة بالاستثمارات الزراعية بالمليون جنيه وبالقيم الجارية خلال الفترة ١٩٨٦/٨٥-١٩٩٣/٩٢.

المتغيرات	الجزء الثابت	معامل الاحداز	قيمة (ت)	قيمة (ف)	معامل الارتباط	معامل التحديد
الاستثمارات القومية	٢٥٤١,٢٤٣	٢٥٦٦,٨٥٧	**٧,٥٨٢	٥٧,٤٩٣	٠,٩٥٢	٠,٩٠٦
استثمارات القطاع العام في المقتصد القومي	٢٦٨٥,٠٣٩	١٧٣١,٠٧٧	**١٠,٦٨١	١١٤,٩٤	٠,٩٧٥	٠,٩٥٠
استثمارات القطاع الخاص في المقتصد القومي	(١٤٣١,٤٨)	١٧٣٥,٥٦١	**٦,٤٦٣	٤١,٧٦٥	٠,٩٣٥	٠,٨٧٤
الاستثمارات الزراعية	٣٩٢,٥٣٩	٢٦٩,٣٥٢	**٩,٣٢٢	٨٦,٩٠٩	٠,٩٦٧	٠,٩٣٥
استثمارات القطاع العام في المقتصد الزراعي	٢٦١,٣٣٢	١٥٣,٨٥١	**١٠,٢١٦	١٠٤,٣٦	٠,٩٧٣	٠,٩٤٦
استثمارات القطاع الخاص في المقتصد الزراعي	١٣١,٢٠٧	١١٥,٥٠١	**٤,٧١٠	٢٢,١٨٦	٠,٨٨٧	٠,٧٨٧
استثمارات التوسع الزراعي الرأسي	٣٣٩,٩٦٨	٢٠,٠٥٧	**٤,٦٦٨	٢١,٧٩٠	٠,٨٨٥	٠,٧٨٤
استثمارات التوسع الزراعي الأفقي	١٧٢,٢٢١	٥١,٠١٢	**٦,١٦٤	٣٨,٠٠١	٠,٨٦٤	٠,٨٤١
العجز في الميزان التجاري الزراعي	(١٧٠,٤٥٧)	(٥١٥,٥١٨)	**٤,٧٧٦	٢٢,٨١٢	٠,٨٦٠	٠,٧٩٢
القيمة المضافة للمقتصد القومي	١٨٣٤,٢٥٠	١٤٤٤٧,١٦٧	**١١,٩٣١	٢١,٧٩٠	٠,٩٨٠	٠,٩٦٠
القيمة المضافة للقطاع الزراعي	١٦٠٨,٢١٤	٢٧١٢,٣٦	**٢٠,٩٢٦	٣٥,١١٢	٠,٩٢٤	٠,٨٥٤

الأرقام بين الأقواس تعبر عن قيم سالبة
 تشير العلامة (*) المغنوية على مستوى ٠,٠١ المغنوية على مستوى ٠,٠١
 المصدر: جمعت وحسبت من وزارة الزراعة واستصلاح الأراضي، قطاع الشؤون الاقتصادية، الإدارة المركزية للمقتصد الزراعي، الإدارة العامة للإحصاءات الزراعية، نشرة الإقتصاد الزراعي، اعداد متفرقة، ١٩٨٦-٢٠٠٢/٢٠٠١.

جدول رقم (٣): تقديرات معالم معدلات الاتجاه الزمني العام لأهم المتغيرات المرتبطة بالاستثمارات الزراعية بالمليون جنيه وبالقيم الجارية خلال الفترة ١٩٩٤/٩٣-٢٠٠١/٢٠٠٠.

المتغيرات	الجزء الثابت	معامل الاحداز	قيمة (ت)	قيمة (ف)	معامل الارتباط	معامل التحديد
الاستثمارات القومية	٢٣١٥٥,٠٧٩	٧٣١٨,٢٣٨	*١٩,١٢٠	٣٦٥,٥٨١	٠,٩٩٢	٠,٩٨٤
استثمارات القطاع العام في المقتصد القومي	١٧٢٨٧,٤٩٣	٩٧٦,٣٨٢	**٣,١٥٤	٩,٩٤٨	٠,٧٩٠	٠,٦٢٤
استثمارات القطاع الخاص في المقتصد القومي	٨٥٢٤,٨٩٣	٥٧٥٩,٥٦٥	**٦,٦٣٧	٤٤,٠٥٥	٠,٩٣٨	٠,٨٨٠
الاستثمارات الزراعية	٧٤٥,٣٣٩	١٢٧١,٨٩٤	*١٠,٤٧٧	١٠٩,٧٧٧	٠,٩٧٤	٠,٩٤٨
استثمارات القطاع العام في المقتصد الزراعي	٧٢٧,٠٣٢	٤٠٩,٥٣٥	**٧,٨٥٩	٦١,٧٥٨	٠,٩٥٥	٠,٩١١
استثمارات القطاع الخاص في المقتصد الزراعي	١٨,٣٥٧	٨٦٢,٣٥١	**١١,٠٦٥	١٢٢,٤٣١	٠,٩٧٦	٠,٩٥٣
استثمارات التوسع الزراعي الرأسي	٥٣٢,٨٢٥	٣٥,٩٧٥	*١٠,٩٥٨	١٢٠,٠٨٨	٠,٩٧٦	٠,٩٥٢
استثمارات التوسع الزراعي الأفقي	٥٤٢,٤٦٤	٦٢,٢٨٦	**١١,٤١١	١٣٠,٢١١	٠,٩٧٨	٠,٩٥٦
العجز في الميزان التجاري الزراعي	(٣٣٧١,٩٢٩)	(٢٥٩,٤٦٣)	*١,١٨١	١,٣٩١	٠,٤٣٤	٠,١٨٩
القيمة المضافة للمقتصد القومي	١٠٥٧٩١,٦٨	٢٥٧٤٨,٣٢	**٨,١٩٥	٦٧,١٦١	٠,٩٥٨	٠,٩١٨
القيمة المضافة للقطاع الزراعي	١٧٩٢٤,٧٨٦	٤٣٣٦,٧٩٨	**٥,٩٦٣	٣٥,٥٦٠	٠,٩٢٥	٠,٨٥٦

الأرقام بين الأقواس تعبر عن قيم سالبة
 تشير العلامة (*) المغنوية على مستوى ٠,٠١ المغنوية عند مستوى ٠,٠٥
 المصدر: جمعت وحسبت من وزارة الزراعة واستصلاح الأراضي، قطاع الشؤون الاقتصادية، الإدارة المركزية للمقتصد الزراعي، الإدارة العامة للإحصاءات الزراعية، نشرة الإقتصاد الزراعي، اعداد متفرقة، ١٩٨٦-٢٠٠٢/٢٠٠١.

استثمارات القطاع العام في المقتصد القومي:

باستقراء البيانات الواردة بنفس الجدول السابق رقم (١) يتضح أن قيمة الاستثمارات التي نفذها القطاع العام قد بلغت نحو ٨٣,٨ مليار جنيه خلال فترة التحرر الجزئي تمثل نحو ٦٢,١٥% من إجمالي

الاستثمارات القومية، وبمتوسط سنوي قدره ١٠,٤٧ مليار جنيه تزايدت إلى ١٧٣,٤٠ مليار جنيه خلال فترة التحرر الكلي وهي تمثل نحو ٣٨,٦٢% من إجمالي الاستثمارات القومية، وبمتوسط سنوي قدره ٢١,٦٧ مليار جنيه.

ومن الملاحظ أن قيمة الاستثمارات العامة خلال فترة التحرر الكلي تزيد عن استثماراته خلال فترة التحرر الجزئي بنحو ١٠٦,٩٢%.

وبتقدير معادلات الاتجاه الزمني العام في الصورة الخطية لتطور قيمة استثمارات القطاع العام خلال فترتي التحرر الجزئي والكلي يتضح أن تلك الاستثمارات قد أخذت تتزايد بمعدل سنوي قدره (١,٧٣٦، ٠,٩٧٦ مليار جنيه وقد ثبت معنوية معامل الانحدار حيث بلغت قيمة -ت نحو ١٠,٦٨١، ٣,١٥٤ وكذا بلغ معامل التحديد نحو ٠,٩٥٠، ٠,٦٢٤ على الترتيب كما هو موضح بالجدولين (٢، ٣).

استثمارات القطاع الخاص في المقتصد القومي:

تؤكد البيانات الموضحة في الجدول المشار إليه رقم (١) أن قيمة الاستثمارات التي نفذها القطاع الخاص خلال مرحلة التحرر الجزئي قد بلغت نحو ٥١٠,٢٨ مليار جنيه، وهي تمثل نحو ٣٧,٨٥% من إجمالي الاستثمارات القومية أي أن قيمة المتوسط السنوي لتلك الاستثمارات قد بلغت نحو ٦,٢٨ مليار جنيه زادت خلال فترة التحرر الكلي إلى حوالي ٢٧٥,٥٤ مليار جنيه، وهي تمثل نحو ٦١,٣٨% من إجمالي الاستثمارات القومية، وبمتوسط سنوي قدره ٣٤,٤٤ مليار جنيه، وبزيادة قدرها ٤٣٩,٩٨% عن فترة التحرر الجزئي.

وبتقدير معادلات الاتجاه الزمني العام لتطور قيمة استثمارات القطاع الخاص خلال مرحلتى التحرر الجزئي والكلي يتبين أن الاستثمارات قد أخذت تتزايد بمعدل سنوي ١,٧٣٦، ٥,٧٦٠ مليار جنيه على التوالي، وقد ثبت معنوية معاملات الانحدار إذ بلغت قيمة -ت نحو ٦,٤٦٣، ٦,٦٣٧، كما بلغت قيمة معاملات الانحدار حوالي ٠,٨٧٤، ٠,٨٨٠ على التوالي.

الاستثمارات الزراعية:

يعتبر الاستثمار الزراعي الحافز الأول لتحقيق أهداف التنمية الزراعية وذلك لرفع مستوى الدخل الزراعي، وزيادة الصادرات وتقليل الواردات.

وبدراسة واستعراض تطور قيمة استثمارات قطاعي الزراعة والري خلال الفترة الأولى بالجدول السابق رقم (١) يتبين أن تلك الاستثمارات قد بلغت نحو ١٢,٨٤ مليار جنيه، تمثل نحو ٩,٥٢% من إجمالي الاستثمارات القومية، وبمتوسط سنوي قدره ١,٦٦ مليار جنيه، ارتفعت إلى حوالي ٥٤١,٧٥ مليار جنيه، تمثل نحو ١١,٥٣% من إجمالي الاستثمارات القومية، وبمتوسط سنوي قدره ٦,٤٧ مليار جنيه وذلك خلال الفترة الثانية بزيادة قدرها ٣٠٣,١٤% عن الفترة السابقة.

وبتقدير معادلات الاتجاه الزمني العام لتطور إجمالي الاستثمارات الزراعية خلال فترتي الدراسة، يتضح أن تلك الاستثمارات قد أخذت تتزايد بمعدل سنوي قدره ٠,٦٩٤، ١,٢٧٢ مليار جنيه على التوالي خلال فترتي التقدير السابق الإشارة إليها.

وقد ثبت معنوية معاملات الانحدار إذ بلغت قيمة -ت نحو ٩,٣٢٢، ١٠,٤٧٧، كما بلغت قيمة معامل التحديد حوالي ٠,٩٤٨، ٠,٩٣٥ على الترتيب خلال ذات الفترات.

استثمارات القطاع العام في القطاع الزراعي

تستخدم استثمارات القطاع العام للزراعي كعامل تعويض لسد أي عجز في انفاق القطاع الخاص الزراعي، ولذلك فكثيراً من استثمارات القطاع العام تنفذ لسد إحتياجات إقتصادية واجتماعية معينة وبدراسة واستعراض تطور قيمة استثمارات القطاع العام الزراعي خلال فترة التحرر الجزئي يتبين أن تلك الاستثمارات قد بلغت نحو ٧,٦٣ مليار جنيه، تمثل نحو ٥,٦٥%، ٥٩,٤٥% من إجمالي الاستثمارات القومية والزراعية على التوالي، ونحو ٩,١٠% من قيمة استثمارات القطاع العام في المقتصد الوطني وبمتوسط سنوي قدره ٩٥٤ مليون جنيه، ارتفعت إلى ٢٠,٥٦ مليار جنيه خلال فترة التحرر الاقتصادي الكلي تمثل نحو ٤,٥٨%، ٣٩,٧٣% من إجمالي الاستثمارات القومية والزراعية على الترتيب، ونحو ١١,٨٦% من قيمة استثمارات القطاع العام في المقتصد القومي وبمتوسط سنوي قدره ٢,٥٧ مليار جنيه، بزيادة قدرها ١٦٩,٤٨% عن فترة التحرر الجزئي.

وبتقدير معادلات الاتجاه الزمني العام للوقوف على تطور قيمة استثمارات القطاع العام الزراعي وذلك خلال فترتي الدراسة يتبين أن تلك الاستثمارات قد أخذت تتزايد بمعدل سنوي قدره ١٥٣,٨٥، ٤٠٩,٥٤ مليون جنيه. وقد ثبت معنوية معاملات الانحدار حيث بلغت قيمة t ١٠,٢١٦، ٧,٨٥٩ ومعاملات الانحدار ٠,٩٤٦، ٠,٩١١ على الترتيب.

استثمارات القطاع الخاص في القطاع الزراعي

استهدفت سياسة التحرر الإقتصادي العمل على تشجيع القطاع الخاص الزراعي، وتحريره من القيود التي تعوقه للمساهمة بصورة فعالة في تنفيذ مختلف المشروعات التي تحقق أهداف التنمية الاقتصادية. وبإستعراض تطور قيمة الاستثمارات الزراعية التي نفذها القطاع الخاص والمشار إليها بالجدول السابق رقم (١) يتبين أن تلك الاستثمارات قد بلغت نحو ٥,٢١ مليار جنيه خلال فترة التحرر الجزئي تمثل نحو ٣,٨٦%، ٤٠,٥٥% من إجمالي الاستثمارات القومية والزراعية على التوالي، ونحو ١٠,٢١% من قيمة استثمارات القطاع الخاص للاقتصاد القومي، وبمتوسط سنوي قدره ٦٥٠,٩٦ مليون جنيه ترايدت إلى ٣١,٢٥ مليار جنيه تمثل نحو ٦,٩٥%، ٦٠,٢٧% من إجمالي الاستثمارات القومية والزراعية على التوالي ونحو ١١,٣٢% من قيمة استثمارات القطاع الخاص للمقتصد الوطني، وبمتوسط سنوي قدره ٦٩٥ مليون جنيه وذلك خلال فترة التحرر الكلي، وبزيادة قدرها ٤٩٨,٩٥% أي ترايدت استثمارات القطاع الخاص الزراعي بحوالي خمس مرات عن الفترة السابقة.

وبتقدير معادلات الاتجاه الزمني العام لمعرفة تطور قيمة استثمارات القطاع الخاص الزراعي خلال فترتي الدراسة، يتضح أن تلك الاستثمارات قد أخذت تتزايد بمتوسط سنوي قدره ١١٥,٥٠، ٨٦٢,٣٥ مليون جنيه، وقد ثبت معنوية معاملات الانحدار حيث بلغت قيمة t ٤,٧١٠، ١١,٦٥ كما بلغت قيمة معاملات الانحدار نحو ٠,٧٨٧، ٠,٩٥٣ على التوالي.

استثمارات التوسع الزراعي الرأسى:

التوسع الزراعي الرأسى يعنى زيادة إنتاجية الوحدة المساحية أو الحيوانية وبالتالي فهو يتضمن زيادة إنتاجية الفدان من الإنتاج النباتى، وكذا إنتاجية الحيوان.

وبإستعراض تطور قيمة استثمارات التوسع الزراعي الرأسى والمدونة فى الجدول السابق رقم (١) يتبين أن تلك الاستثمارات قد بلغت نحو ٣,٤٤ مليار جنيه خلال فترة التحرر الجزئى بمتوسط سنوى قدره ٣٤٠,٢٣ مليون جنيه ارتفعت إلى ٥,٥٦ مليار جنيه خلال مرحلة التحرر الكلى، بمتوسط سنوى قدره ٦٩٤,٧١ مليون جنيه بزيادة قدرها ٦١,٤٨% عن الفترة السابقة.

وبتقدير معادلات الاتجاه الزمني العام للوقوف على تطور قيمة استثمارات التوسع الزراعي الرأسى خلال فترتي الدراسة يتبين أن تلك الاستثمارات قد أخذت تتزايد بمعدل سنوى قدره ٢٠,٠٦، ٣٥,٩٨ مليون جنيه على التوالي وقد ثبت معنوية معاملات الانحدار إذ بلغت قيمة t ٤,٦٦٨، ١٠,٩٥٨ كما بلغت قيمة معاملات التحديد نحو ٠,٧٨٤، ٠,٩٥٢ على الترتيب.

استثمارات التوسع الزراعي الأفقى:

تعتبر الموارد الأرضية أحد العناصر الأساسية الهامة فى التنمية الاقتصادية الزراعية، ويعتبر إختلال التوازن بين هذه الموارد، ومعادلات إزدياد الموارد البشرية أحد أهم محددات التقدم التكنولوجى هذا بالإضافة إلى سوء التوزيع الجغرافى للسكان.

وبإستقراء البيانات المدونة فى الجدول السابق رقم (١) يتضح أن قيمة استثمارات التوسع الزراعي الأفقى قد إزدادت من ٣,١١ مليار جنيه إلى ٦,٥٨ مليار جنيه خلال فترتي الدراسة.

وبتقدير معادلات الاتجاه الزمني العام للوقوف على تطور قيمة استثمارات التوسع الزراعي الأفقى، يتبين أن تلك الاستثمارات قد أخذت تتزايد بمعدل سنوى قدره ٥١,٠١، ٦٢,٢٩ مليون جنيه على التوالي، وقد ثبت معنوية معاملات الانحدار إذ بلغت قيمة t ٦,١٦٤، ١١,٤١١ كما بلغت قيمة معاملات الانحدار نحو ٠,٨٤١، ٠,٩٥٦ على الترتيب.

وكنتيجة لزيادة الاستثمارات الموجهة لبرامج التوسع الزراعي الأفقى فقد إزدادت رقعة الأراضى المستصلحة حيث بلغ متوسط ما تم استصلاحه خلال فترة التحرر الجزئى من ١٥٠,٨ ألف فدان إزداد إلى ١٧٠,١ ألف فدان مليون فدان خلال فترة التحرر الكلى بزيادة قدرها ١٢,٨٠% عن فترة التحرر الجزئى، وقد أدى ذلك إلى زيادة المساحة الزراعية فى ج.م.ع حيث قدرت بحوالى ٦٥٨٤,٥، ٧٧٠٩,٧ خلال فترتي

الدراسة بزيادة قدرها ١٧,٠٩%، وقد أدى زيادة الرقعة المستصلحة إلى زيادة الرقعة المحصولية حيث قدرت المساحة المحصولية خلال فترتي التحرر الجزئي والكلّي بحوالي ١١,٧٣٧,٠١١، ١٣,٦٠٧ مليون فدان على التوالي بزيادة قدرها ١٥,٩٣٦% عن الفترة السابقة (جدول رقم (٤)).

الميزان التجاري الزراعي:

حقق الميزان التجاري الزراعي خلال فترة التحرر الجزئي عجزاً قدره ١٩,٩٢ مليار جنيه نتيجة زيادة الواردات الزراعية وخاصة الاستهلاكية عن الصادرات الزراعية، وبمتوسط سنوي قدره ٢,٤٩ مليار جنيه ارتفع هذا العجز خلال فترة التحرر الاقتصادي الكلي

جدول رقم (٤): تطور رقعة الأراضي المستصلحة والمنزوعة والرقعة المحصولية لجمهورية مصر العربية بالآلاف فدان خلال الفترة ١٩٨٦-٢٠٠١/٢٠٠٢.

الفترة	السنة	الرقعة المستصلحة	الرقعة المنزوعة	الرقعة المحصولية
فترة التحرر الجزئي	١٩٨٦/١٩٨٥	٨٢,٧	٥٩٧٩,٠	١١٢٢,٠
	١٩٨٧/١٩٨٦	٧٢,٤	٦,٠٣,٨	١١٢٢٩
	١٩٨٨/١٩٨٧	١٥٣,٦	٦١٨٢,٦	١١٤١٩
	١٩٨٩/١٩٨٨	١٦٢,٥	٦٢٧٠,١	١١٤٢٥
	١٩٩٠/١٩٨٩	١٥٨	٦٩١٧,٩	١١٥٢٥
	١٩٩١/١٩٩٠	١٨٩,٧	٧,٠٢٣,٢	١٢١٨١
	١٩٩٢/١٩٩١	١٨٦,٦	٧١٢٠,٣	١٢٤٠٥
	١٩٩٣/١٩٩٢	٢٠١	٧١٧٨,٧	١٢٤٨٩
	المتوسط	١٥٠,٨	٦٥٨٤,٥	١١٧٣٦,٦
فترة التحرر الكلّي	١٩٩٤/١٩٩٣	١٥٣,٨	٧١٧٢,٨	١٢٧٨٠
	١٩٩٥/١٩٩٤	٨٨	٧٨١٢,٧	١٣٠٠٣
	١٩٩٦/١٩٩٥	١٤١,٦	٧٥٦٣,٥	١٣٨١٥
	١٩٩٧/١٩٩٦	١٧٣,٣	٧٧٢٥,٩	١٣٧١٠
	١٩٩٨/١٩٩٧	١٨٧,٣	٧٧٦١,١	١٣٨٢٩
	١٩٩٩/١٩٩٨	١٩٩,٥	٧٨٤٧,٩	١٣٨٥٩
	٢٠٠٠/١٩٩٩	٢٤٦,٧	٧٨٤٧,٩	١٣٩٣٩
	٢٠٠١/٢٠٠٠	٢٥٨,٩	٧٩٤٥,٦	١٣٩٢٢
	المتوسط	١٧٠,١	٧٧٠٩,٧	١٣٦٠٧,١

المصدر: جمعت وحسبت من وزارة الزراعة وإستصلاح الأراضي، قطاع الشؤون الاقتصادية، الإدارة المركزية للإقتصاد الزراعي، الإدارة العامة للإحصاءات الزراعية، نشرة الإقتصاد الزراعي، اعداد متفرقة، ١٩٨٦-٢٠٠١/٢٠٠٢.

إلى نحو ٣٩,٩٢ مليار جنيه بمتوسط سنوي قدره ٤,٩٩ مليار جنيه، وبزيادة قدرها ١٠٠,٣٦% عن الفترة السابقة، ويوضح ذلك أن سياسة التحرر الاقتصادي لم تستطع العمل على زيادة الصادرات الزراعية بفتح أسواق جديدة بالإستعانة من مشاركة رأس المال الأجنبي، والاستفادة من خبرته وتجاربه من تحسين نوعية الصادرات الزراعية، مما أدى إلى تحقيق العجز المستمر في الميزان التجاري الزراعي، وكذلك زيادة الطلب الفردي على السلع الزراعية نتيجة لتزايد السكان.

ويتقدير معدلات الاتجاه الزمني العام لصافي الميزان التجاري الزراعي خلال فترتي الدراسة، يتبين أن معدل العجز السنوي قد بلغ حوالي ٥١٥,٥٢، ٣٥٩,٤٦ مليون جنيه على التوالي، وقد ثبت مغنوية معاملات الأنداد إذ بلغت قيمة -ت نحو ٤,٧٧٦، ١,١٨١ على التوالي.

وجدير بالإشارة إلى أنه بزيادة العجز في الميزان التجاري الزراعي تنخفض الإستثمارات الاجمالية الموجهة لهذا القطاع، وهذا يعني أن لهذا العجز أثراً مضاعفاً من خلال زيادة الطلب الاستهلاكي ومن ثم نقص الأتفاق الإستثماري وبالتالي نقص الموجه للقطاع كإستثمارات صاقية إجمالية.

القيمة المضافة للقطاع الزراعي:

تعتبر القيمة المضافة من المعايير الهامة لقياس الكفاءة، وهو مؤشر يقيس مقدار ما أضافته العملية الإنتاجية وتمثل القيمة المضافة بالقطاع الزراعي مجموع القيم المضافة لجميع المشروعات والأنشطة المختلفة.

وباستقراء ودراسة تطور القيمة المضافة للمقتصد الوطني خلال فترتي الدراسة يتضح من بيانات الجدول المشار إليه رقم (١) أنها بلغت نحو ٦٦٦,٨٧ مليار جنيه خلال مرحلة التحرر الاقتصادي الجزئي ارتفعت إلى حوالي ١٧٧٣,٢٧ مليار جنيه خلال مرحلة التحرر الكلي، بزيادة قدرها ١٦٥,٩١% عن الفترة السابقة.

وبتقدير معادلات الاتجاه الزمني العام للوقوف على تطور القيمة المضافة للمقتصد الوطني خلال فترتي الدراسة، تبين أنها قد أخذت تتزايد معدل سنوي قدره ١٤,٤٥، ٢٥,٧٥ مليار جنيه، وقد ثبت معنوية معاملات الانحدار حيث بلغت قيمة ت ١١,٩٣١، ٨,١٩٥ كما بلغت قيمة معاملات الانحدار بنحو ٠,٩٦٠، ٠,٩١٨ على التوالي.

أما القيمة المضافة للقطاع الزراعي خلال فترتي الدراسة فقد ارتفعت من حوالي ١١٩,٦٠ مليار جنيه إلى حوالي ٢٩٩,٥٢ مليار جنيه، تمثل نحو ١٧,٩٣%، ١٦,٨٩% من إجمالي القيمة المضافة للاقتصاد القومي على التوالي، وبزيادة قدرها ١٥٠,٤٤% عن فترة التحرر الجزئي. وقد تم استعراض نتائج المتغيرات المرتبطة بالاستثمارات الزراعية بالقيم الحقيقية، وتبين زيادة أثر التضخم على تلك الاستثمارات، سواء القطاع العام أو الخاص وكذلك الميزان التجاري الزراعي، والقيم المضافة، والرقعة المستصلحة والمنزعة والمحصولية خلال فترتي الدراسة.

المراجع

- ١- محمود محمد فواز، الاستثمار في الزراعة المصرية، رسالة دكتوراه، قسم الاقتصاد الزراعي، كلية الزراعة، كفر الشيخ، جامعة طنطا، ١٩٩٢.
- ٢- سامي محمد محمد السيسى، أثر التحرر الاقتصادي على مجال الاستثمار في القطاع الزراعي المصري، رسالة دكتوراه، قسم الاقتصاد والزراعة، كلية الزراعة، جامعة القاهرة، ١٩٩٨.
- ٣- الهيئة العامة للاستثمار والمناطق الحرة، قانون الاستثمار رقم ٢٣٠، ١٩٨٩.
- ٤- الهيئة العامة للاستثمار والمناطق الحرة، قانون الاستثمار رقم ٨ لسنة ١٩٩٧.
- ٥- عبد المطلب عبد الحميد (دكتور)، مدى فعالية الحوافز الضريبية في جذب الاستثمار الأجنبي المباشر في مصر، المجلة المصرية للتنمية والتخطيط، المجلد السادس، العدد الثاني، ديسمبر ١٩٩٨.
- ٦- حسنى مهران (دكتور)، الاستثمار الأجنبي المباشر في مصر وإمكانات تطويره في ضوء التطورات المحلية والإقليمية والدولية، المجلة المصرية للتنمية والتخطيط، المجلد الثامن من العدد الأول، يونيو ٢٠٠٠.
- ٧- وزارة الزراعة واستصلاح الأراضي، قطاع الشؤون الاقتصادية، الإدارة المركزية للاقتصاد الزراعي، الإدارة العامة للإحصاءات الزراعية، نشرة الاقتصاد الزراعي، أعداد متفرقة، ١٩٨٦-٢٠٠١/٢٠٠٢.
- ٨- وزارة التخطيط، تقارير المتابعة الميدانية للخطة الاقتصادية والاجتماعية، أعداد متفرقة، ١٩٨٦-٢٠٠٢/٢٠٠١.
- ٩- وزارة التخطيط، موجز الخطة الخمسية الثانية ١٩٨٧-١٩٩٢/٩١، القاهرة.
- ١٠- الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصائي، الكتاب الإحصائي السنوي، أعداد متفرقة، القاهرة.

**AN ECONOMIC STUDY FOR THE IMPORTANT VARIABLES
OF AGRICULTURAL INVESTMENT POLICY DURING THE
PERIOD OF ECONOMIC LIBERALIZATION**

EI- Sisi, S. M.M.

Agriculture Economic Institute, Agriculture Research Center

ABSTRACT

Investment is one of the major tool in socioeconomic development plan. This research aims to study the agricultural investments condition and its economic impact during the period of partial economic liberation (86/93) and total liberation (93/2001). These periods are sufficient for measurement analysis and evaluation. Thus the analysis depended on the selection of various quantitative and descriptive analysis ways that serves the aims of the study and reflects the changes during these periods.

The results of the study showed an increase of the value of agricultural investments, as it reached about LE. 12.84 Billion, which represents 9.52% of the total national investments.

The public and private sectors share was LE. 7.64 and 5.2 Billion comprising of 59.45%, 40.55% respectively of the total agricultural investments during the first period.

The agricultural investments rised during the second period to LE. 51.75 Billion, 11.53% of the total national investments. The share of public and private sector was LE. 20.50, 31.25 Billion representing 39.37%, 60.27% respectively of the total national agricultural investments.

The study recommends working on the continuous development of investments climate to attract national and agricultural investments through development of lows and guarantees.